

¡ Tiempo de decidir...



... sobre la futura movilidad urbana!



Sara Juhasz

El transporte y la movilidad son esenciales para el funcionamiento de la sociedad.

La interacción socio-económica supone un movimiento físico de las personas y de las mercancías, afectando a la calidad de vida de los ciudadanos.

A pesar de su papel esencial, el transporte produce **impactos negativos**: contaminación atmosférica, ruido, congestión, problemas de seguridad. Estos efectos son aún más visibles en las zonas urbanas. Además el transporte urbano motorizado contribuye sustancialmente al cambio climático global.

La política de transporte urbano y la planificación de la movilidad implican acciones que afectan a la sociedad entera. Esas acciones no sólo dan forma a las infraestructuras y los servicios de transporte sino también al **futuro medioambiental, económico, social y cultural** de nuestras ciudades.

“Nuestro deseo es mejorar a largo plazo la salud, el medioambiente y la vida cotidiana de nuestros ciudadanos, y no nos deja otra alternativa que la de un enfoque global para abordar el problema de la movilidad.”

Danica Simšič, Alcalde de Ljubljana



“En Lancashire integramos nuestros modelos de transporte a programas que son tradicionalmente asociados a otras competencias y políticas. En la actualidad ya trabajamos con programas de renovación de la vivienda, de revisión de los servicios de salud y de reinserción laboral.”

Jean Yates, Concejala de Lancashire

En la práctica, los procesos de planificación integrada tropiezan con las **divisiones organizativas** entre los diferentes modos de transporte, las agencias y servicios gubernamentales.

La planificación del transporte suele ser considerada como un trabajo técnico. Por eso, a menudo falta la participación de los actores apropiados y solamente proporciona medidas aisladas.

La Planificación del Transporte Urbano Sostenible (**Sustainable Urban Transport Planning - SUTP**) interviene en este momento preciso. Los problemas de movilidad urbana requieren una **política con muchas facetas**, basada en una **estrategia a largo plazo**. Se necesita también **consultar a otras autoridades y a la sociedad civil**.

Para que los cambios sean palpables deben establecerse **objetivos concretos y realizables**.

Para facilitar esta nueva misión, el proyecto **PILOT elabora orientaciones sobre la Planificación del Transporte Urbano Sostenible** para las ciudades y regiones europeas.



“La movilidad no debe convertirse en un fracaso. La movilidad puede ser un éxito si la gente cambia para adoptar modos de transporte sostenibles.”

Kathelen Van Brempt, Ministra de Movilidad de Flandes



“La implicación de los ciudadanos y de los agentes afectados es una condición previa a la buena planificación. Su contribución activa es esencial para mejorar los planes y los proyectos.”

Arcangelo Merella, Concejala de Movilidad y Transporte de Génova

La Planificación del Transporte Urbano Sostenible: ¿de qué se trata?



Petra Simon

La Planificación del Transporte Urbano Sostenible ayuda a las autoridades locales a enfrentarse con los problemas de movilidad actuales y futuros.

La Planificación del Transporte Urbano Sostenible:

- **Fomenta métodos de trabajo nuevos y más eficaces** para planificar el transporte local. Utiliza recursos ya existentes (conocimientos, presupuestos, tecnología o infraestructura) y favorece la colaboración y la participación pública.
- **Soluciona los problemas de transporte más eficazmente** ya que los resuelve con paquetes integrados de medidas que ofrecen resultados que benefician a todas las partes implicadas.
- **Propone un enfoque estratégico** que mejora la legitimidad y la coordinación de las políticas de la movilidad. Adopta una visión a largo plazo, centrándose al mismo tiempo en el progreso inmediato.
- **Recibe un apoyo muy importante de la UE** como respuesta común a problemas similares de las ciudades y regiones europeas, que además respeta las leyes nacionales y regionales.

“La Planificación del Transporte Urbano Sostenible promueve la reflexión estratégica y la integración. Los colaboradores de varios sectores adoptan la idea de que es necesario un enfoque global para avanzar.”

Helen Holland, Ayuntamiento de Bristol

“Según el ‘Plan de Desarrollo de Tallin 2005-2014’, el diseño urbano debería seguir los principios del desarrollo sostenible. Un sistema de transporte sostenible es muy importante para alcanzar este objetivo.”

Jaanus Mutli, Teniente Alcalde de Tallin

¿Cómo funciona la Planificación del Transporte Urbano Sostenible?

La Planificación de Transporte Urbano Sostenible se construye sobre las prácticas ya existentes y dentro de los marcos reglamentarios de los Estados Miembros. Intenta combinarlas y complementarlas al aplicar principios comúnmente aceptados.

La Planificación de Transporte Urbano Sostenible se basa en las relaciones entre los actores, la cobertura geográfica de las actuaciones y la implicación de las agencias gubernamentales. Se precisa la participación ciudadana y de las demás partes interesadas, y una integración de las diferentes políticas. Se presta especial atención a la inclusión social, a la igualdad de género, al desarrollo de capacidades así como a los conocimientos y herramientas disponibles.

A partir de ahí se lleva a cabo un proceso de **planificación estratégica bien estructurado** que debe respetar **5 actividades clave**:

- 1 **Análisis de la situación y desarrollo del escenario previsto**
- 2 **Definición de la visión y de los objetivos**
- 3 **Establecimiento de un plan de acción y presupuestario**
- 4 **Atribución de las responsabilidades y recursos**
- 5 **Monitoreo y evaluación**

PILOT ha realizado un manual sobre la Planificación del Transporte Urbano Sostenible dedicado a las ciudades y regiones europeas. Ofrece una introducción completa para entender las actividades relacionadas a la Planificación del Transporte Urbano Sostenible. PILOT presenta las aplicaciones prácticas del manual en cuatro ciudades: Braila, Évora, Lancaster y Tallin.

La Planificación del Transporte Urbano Sostenible se ha vuelto un **requisito legal** para las autoridades locales de algunos Estados Miembros (Francia, Reino Unido). De este modo se encuentra disponible una experiencia práctica para que los interesados adopten este enfoque con éxito.

“Lille Metropole animó a todos los servicios municipales y otros servicios técnicos a colaborar y a involucrar a los ciudadanos. Un comité de observación fue establecido para evaluar los resultados del plan y mejorarlo si fuese necesario.”

Paul Astier, Vice-presidente de Lille Metropole



“En Braila los encuentros que reunieron a todos los actores clave del sector del transporte, de la educación y del medioambiente, han llevado a una visión común del transporte sostenible en nuestra ciudad.”

Daniela Vasiou, Teniente de Alcalde de Braila



Anetta Birgermayer

¿Cuales son los beneficios y los costes?



La Planificación del Transporte Urbano Sostenible intenta crear un impacto **generalizado y a largo plazo sobre la movilidad urbana**, utilizando medidas bien sincronizadas. La Planificación del Transporte Urbano Sostenible asegura el respeto a las **políticas y requisitos legales europeos. Sus objetivos son:**

- Reducir el ruido y las emisiones contaminantes, y aumentar el uso de los carburantes renovables.
- Abordar el problema de la congestión y los problemas del aparcamiento y del transporte urbano de mercancías.
- Construir un sistema de transporte urbano más accesible, justo y seguro.
- Poner los problemas medioambientales al nivel de los problemas sociales y económicos en los procesos de toma de decisión que involucran a los ciudadanos.
- Definir las relaciones entre las autoridades locales y los proveedores de servicios de transporte.

Basándose en buenas prácticas y en experiencias realizadas a través de Europa, la Planificación del Transporte Urbano Sostenible ayuda a **alcanzar los objetivos clave del desarrollo local:**

- Aumentar la eficacia del coste del transporte urbano.
- Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos que viven y trabajan en las zonas urbanas.
- Aumentar el atractivo de las ciudades para los inversores así como para los visitantes.
- Reforzar las comunidades y las identidades urbanas.

A largo plazo, la Planificación del Transporte Urbano Sostenible garantiza el **mejor uso posible de las finanzas:**

- Evitando asignaciones derrochadoras de presupuestos limitados y conflictos entre las medidas (relación público/privado).
- Interiorizando los costes socio-económicos y medioambientales del transporte para alcanzar una mejor equidad de costes.
- Obteniendo un acceso a capitales externos gracias al compromiso visible de la Planificación del Transporte Urbano Sostenible.



“Aunque los esfuerzos para la Planificación del Transporte Urbano Sostenible son considerables, los beneficios de un reconocimiento general y los numerosos efectos positivos de una política integrada superan el coste de estos esfuerzos.”

Ingeborg Junge-Reyer, Senador encargado del Desarrollo Urbano de Berlín

“El área metropolitana de Nantes dispone de un presupuesto importante para la movilidad. Pero los beneficios económicos, sociales y medioambientales así como los efectos de una imagen positiva superan los gastos.”

Camille Durand, Vice-presidente de Nantes Metropole



Nikolett Toth

¿Cómo apoya la UE la Planificación del Transporte Urbano Sostenible?

La Unión Europea respalda la **Planificación de Transporte Urbano Sostenible** con sus políticas. Además, los aspectos clave de la planificación del transporte urbano sostenible fueron regulados por varias directivas europeas en la década pasada:

- **Estrategia Temática para el Medioambiente Urbano:** Recomienda explícitamente la implicación de las autoridades locales en una Planificación de Transporte Urbano Sostenible, y anuncia la publicación de consejos técnicos de la UE.
- **Las directivas sobre la calidad del aire** (1996 - 2004): Definen normas de varios productos contaminantes que las autoridades deben alcanzar en 2010.
- **Directivas SEA y EIA** (1997 - 2001): Piden la realización de una evaluación medioambiental y de una consulta pública para ciertos programas y proyectos.
- **Directivas sobre el ruido** (2002 - 2004): Requieren la evaluación y la gestión del ruido, y precisan valores límites para los aviones, las carreteras y los ferrocarriles.
- **Directiva sobre los biocarburantes** (2003): Exige un aumento de la proporción de biocarburantes en el mercado de los Estados Miembros a 5,75% para 2010.
- **Directiva sobre la información medioambiental** (2003): Exige una información medioambiental completamente accesible al público.
- **Directiva sobre los contratos de servicio público** (1997): Define los procedimientos de atribución de los contratos de servicios públicos.

La Comisión Europea está en una posición estratégica para respaldar a los Estados Miembros y a las autoridades locales: puede promover buenas prácticas, facilitar su difusión, fomentar las redes y el intercambio de experiencias entre ciudades.

La Comisión Europea puede además proporcionar un apoyo financiero para inversiones destinadas a alcanzar objetivos medioambientales. Puede también fomentar el esfuerzo de la creación de capacidades al distribuir los fondos disponibles a la investigación y la formación, al desarrollar las recomendaciones pertinentes y al favorecer la creación de oficinas de consulta y asistencia nacionales para las ciudades.

“El aumento de la cantidad de vehículos que intentan acceder al centro-histórico de nuestra ciudad –parte del patrimonio mundial desde 1986 – crea un reto complicado para nuestra política de transporte. SUTP puede ayudarnos a mantener nuestra posición nacional en cuanto a la cualidad de la vida.”

José Ernesto d'Oliveira, Alcalde de Évora

pilot



Planificación del Transporte Urbano Sostenible

El futuro de las políticas de movilidad urbana

Más información

El Proyecto PILOT elabora orientaciones sobre la Planificación del Transporte Urbano Sostenible dedicadas a ciudades y regiones. En junio de 2007, los elementos siguientes estarán disponibles en varios idiomas en la página Web del proyecto:

- **Manual completo sobre la Planificación de Transporte Urbano Sostenible:** dedicado especialmente a los profesionales locales y a los servicios técnicos, este manual proporciona explicaciones detalladas sobre las misiones y papeles de la Planificación de Transporte Urbano Sostenible, ejemplos de buenas prácticas, instrumentos y referencias prácticas.
- **Consulta rápida sobre la Planificación de Transporte Urbano Sostenible:** este folleto sintetiza las características clave del enfoque y de los argumentos que lo consolidan para concienciar a los agentes locales y animarles a adoptar la Planificación del Transporte Urbano Sostenible.

Puede reservar su copia de los materiales de orientación PILOT desde ahora enviando un e-mail a pilot@polis-online.org con su nombre, organización, datos personales de contacto y el idioma en el cual le gustaría recibir los documentos. PILOT se pondrá en contacto con usted en breve.

El consorcio del proyecto PILOT se compone de:

- POLIS
- Rupperecht Consult
- Mobiel 21
- Vectris
- TTR
- Sylvia Klatka - ConVoco
- EUROCITIES
- Y las ciudades de Braila, Évora, Lancaster y Tallin.

PILOT está aconsejado por CERTU, URTP, Federmobilita y las ciudades de Bolonia, Bristol, Colonia, Hampshire, Lille, Génova y La Haya.

Gracias por visitar nuestra página Web: www.pilot-transport.org

Más información sobre Planificación del Transporte Urbano Sostenible y la Estrategia temática para el medio ambiente urbano de la UE: http://ec.europa.eu/environment/urban/thematic_strategy.htm

PILOT está financiado por la DG de Medioambiente de la Comisión Europea.



2007 Preparado para la CE por Rupperecht Consult con la contribución de los socios del proyecto Pilot. Fotos tomadas durante la Semana de la Movilidad Europea 2005 en Budapest por el Ministerio de Economía y Transporte de Hungría. Diseño: Mobiel 21

