

Tempo di decidere...



... sul futuro della mobilità urbana!

Che cosa è SUTP?

Come funziona SUTP?



Sara Juhasz

Il trasporto delle merci e la mobilità delle persone sono vitali per la società. Lo sviluppo socioeconomico sostenibile ha bisogno del movimento fisico delle persone e delle merci, ma organizzato per garantire la qualità di vita dei cittadini.

Nonostante la sua funzione determinante, gli spostamenti delle persone e delle merci, oggi, comportano **diversi effetti negativi**: inquinamento atmosferico, rumore, accessibilità ridotta, congestione e problemi di sicurezza. Questi effetti sono particolarmente acuti nelle aree urbane. Inoltre, l'uso individuale dei veicoli a motore contribuisce in modo sostanziale al cambiamento del clima globale.

La politica dei trasporti urbani e i piani per la mobilità implicano quindi delle scelte che influiscono fortemente sulla società nel suo insieme, determinando **il futuro ambientale, economico, sociale e culturale** delle nostre città – e non solo delle infrastrutture dei trasporti e dei servizi.

“La nostra preoccupazione per i benefici a lungo termine sulla salute, l'ambiente e la qualità della vita della gente nella nostra città non ci lascia altra alternativa che un approccio comprensivo alla questione della mobilità.”

Danica Simšič, sindaco di Lubiana



“In Lancashire, integriamo le nostre strutture di trasporto con programmi che sono tradizionalmente associati ad altri settori politici. Già lavoriamo con programmi per rinnovare l'alloggio, migliorare i servizi medico-sanitari clinici e l'occupazione.”

Jean Yates, Consigliere, Consiglio della contea Lancashire

In pratica, i processi integrati di pianificazione della mobilità e dell'uso del territorio e gli interventi per il miglioramento della qualità ambientale **sono ostacolati dalle divisioni organizzative fra i diversi uffici** delle amministrazioni locali **e dall'attribuzione di competenze e responsabilità** tra i diversi livelli di governo: locale, regionale e centrale.

La pianificazione del trasporto tende a essere considerata come un compito tecnico. Di conseguenza, spesso manca una partecipazione adeguata delle parti interessate, cittadini e portatori di interesse e si arriva soltanto all'adozione di misure frammentarie.

E' qui che la Pianificazione della mobilità urbana sostenibile proposta dalla Thematic Strategy on urban environment (**SUTP, Sustainable Urban Transport Planning**) entra in gioco. I problemi della mobilità urbana richiedono **una risposta politica complessa**, basata su una strategia a lungo termine. La pianificazione dovrebbe essere sviluppata in maniera integrata **con altre autorità e la società civile.**

Obiettivi concreti e realizzabili devono essere definiti al fine di ottenere un vero cambiamento.

Per facilitare questa missione innovativa, **il progetto PILOT sta sviluppando le linee guida per la predisposizione dei SUTP** per le città e le regioni europee.



“La mobilità non deve diventare un caso problematico. La mobilità può diventare un successo, se la gente si orienta verso modi sostenibili di trasporto.”

Kathleen Van Brempt, ministro per la mobilità, regione di Fiandre



“La partecipazione dei cittadini e delle parti interessate è un presupposto per una buona pianificazione. Il loro contributo attivo è essenziale per migliorare i piani ed i progetti.”

Arcangelo Merella, Assessore alla mobilità del Comune di Genova



Petra Simon

La pianificazione della mobilità urbana sostenibile aiuta le autorità locali a fare fronte ai loro problemi di mobilità attuali e futuri.

- **SUTP incoraggia metodi nuovi ed efficienti** nella progettazione locale del trasporto. Utilizza le risorse esistenti - fondi, mano d'opera, conoscenza, tecnologia e infrastruttura. SUTP cerca di rinforzare i partenariati e la partecipazione pubblica.
- **SUTP risolve i problemi di mobilità delle persone e delle cose più efficacemente**, occupandosi della mobilità nell'agglomerato urbano attraverso insieme integrati di misure di trasporto, che creano soluzioni vantaggiose per tutti.
- **SUTP è un metodo strategico**, che contribuisce a migliorare la legittimità ed il coordinamento delle politiche di mobilità. SUTP ha una prospettiva a lungo termine, pur concentrandosi sui progressi immediati.
- **SUTP riceve un forte sostegno dall'UE** che lo vede come una risposta univoca a problemi comuni a molte città e regioni europee, pienamente conforme alle regolamentazioni nazionale e regionali.

“La Pianificazione sostenibile della mobilità urbana promuove il pensiero strategico ed incoraggia l'integrazione. Partners provenienti di settori diversi convergono sul fatto che per progredire e' necessario un metodo olistico.”

Helen Holland, Consigliere della contea di Bristol

“Secondo il 'piano di sviluppo' strategico '2005-2014 di Tallinn', la progettazione urbana dovrebbe seguire i principi di sviluppo sostenibile. Un sistema di trasporto sostenibile ha un ruolo molto importante nel raggiungimento di quest'obiettivo.”

Sig. Jaanus Mutli, vice sindaco di Tallinn

SUTP si basa sulle pratiche esistenti e sulle strutture regolatrici degli Stati membri. SUTP tende a combinarle e completarle, applicando un insieme di principi stabiliti di comune accordo.

SUTP si occupa dei rapporti tra le parti interessate, della estensione geografica e della partecipazione degli enti governativi. SUTP implica la partecipazione dei cittadini, la partecipazione delle parti interessate e l'integrazione politica. Un'attenzione particolare è inoltre prestata all'inclusione sociale, all'uguaglianza tra i sessi, al potenziamento della capacità e competenze esistenti.

Su questa base, **un processo ben strutturato di pianificazione strategica** può essere raggiunto, rispettando **cinque punti chiave**:

- 1 **Analisi della situazione e sviluppo di scenari possibili**
- 2 **Definizione della visione strategica e degli obiettivi**
- 3 **Instaurazione di un piano d'azione e di un piano di bilancio**
- 4 **Assegnazione delle responsabilità e delle risorse**
- 5 **Controllo e valutazione**

PILOT sta elaborando un manuale SUTP per le città e le regioni. Il manuale contiene una presentazione completa su tutte le attività relative a SUTP. PILOT presenterà inoltre l'applicazione pratica del manuale in quattro città europee: Braila, Evora, Lancaster e Tallinn.

In alcuni Stati membri dell'UE (Francia, Regno Unito), SUTP è già diventato **un requisito legale** per le autorità locali. Una estesa esperienza pratica è quindi a disposizione delle parti interessate per applicare SUTP con successo.

“L'agglomerato urbano di Lille ha incoraggiato tutti i servizi comunali ed altri servizi tecnici a lavorare insieme, coinvolgendo anche i cittadini. Un comitato di coordinamento è stato incaricato di valutare i risultati del progetto e migliorarli se necessario.”

Paul Astier, vice presidente dell'agglomerato urbano di Lille



“In Braila, la coordinazione di tutti gli attori principali nel campo del trasporto, dell'istruzione e dell'ambiente devono condurre ad una visione comune sul trasporto sostenibile per la nostra città.”

Signora Vasoiu, vice - sindaco della città di Braila



Anetta Birgermayer

Quali sono i vantaggi e i costi?



SUTP mira a promuovere **un impatto ampio e duraturo sulla mobilità urbana** attraverso una vasta gamma di misure integrate. SUTP garantisce **la conformità con le politiche dell'UE e i requisiti legali**. SUTP ha come obiettivo di:

- ridurre il rumore e le emissioni inquinanti e aumentare l'uso di combustibili rinnovabili;
- risolvere la congestione ed i problemi connessi al parcheggio ed al trasporto urbano;
- rendere i sistemi di trasporto urbano più accessibili, equi e sicuri;
- mettere le questioni ambientali sullo stesso piano delle questioni sociali ed economiche nei processi decisionali che interessano il pubblico;
- definire la relazione tra le autorità locali e i prestatori di servizi di trasporto.

Basandosi sulle pratiche e sulle esperienze sviluppate in tutta Europa, SUTP contribuisce a **raggiungere gli obiettivi chiave dello sviluppo locale**:

- aumento della redditività del trasporto urbano;
- miglioramento della qualità di vita per cittadini che vivono e che lavorano in agglomerati urbani;
- aumento dell'attrattiva della città per investitori e turisti;
- rafforzamento delle comunità e delle identità urbane.

Nel lungo termine, SUTP assicura **il miglior rapporto qualità/costo**:

- evitando inutili sprechi nei bilanci e conflitti tra iniziative diverse (pubbliche e private);
- integrando i costi socioeconomici ed ambientali del trasporto, assicurando così costi equi;
- ottenendo accesso a fondi esterni.



“Sebbene i costi per SUTP siano considerevoli, i vantaggi di una sua larga diffusione uniti ai numerosi effetti positivi di una politica integrata superano di gran lunga i costi iniziali.”

Ingeborg Junge-Reyer, senatore per lo sviluppo urbano, Berlino

“L'agglomerazione di Nantes ha una voce di bilancio significativa per la mobilità ma i vantaggi economici, sociali e ambientali, uniti all'effetto positivo sull'immagine della città, superano notevolmente le spese.”

Carmille Durand, vice presidente dell'agglomerato urbano di Nantes



Nikolett Toth

Come l'UE sostiene SUTP?

L'Unione europea sostiene fortemente SUTP attraverso le sue politiche. Gli aspetti chiave della pianificazione sostenibile della mobilità urbana sono stati regolati da diverse direttive dell'UE nel corso degli ultimi 10 anni:

- **Strategia tematica sull'ambiente urbano**: Raccomanda esplicitamente che le autorità locali si impegnino nel SUTP ed annuncia la pubblicazione di linee guida tecniche dell'UE;
- **Direttive sulla qualità dell'aria** (1996,2004): Definiscono i valori limite per una vasta gamma di sostanze inquinanti che devono essere rispettati dalle autorità locali entro il 2010;
- **Direttive SEA e EIA** (1997,2001): Richiedono che una valutazione ambientale ed una consultazione pubblica siano effettuate per determinati piani programmi e progetti;
- **Direttive sul rumore** (2002,2004): Regolano la valutazione e la gestione del rumore e stabiliscono i valori limite per l'inquinamento acustico, stradale e ferroviario;
- **Direttiva sui combustibili biologici** (2003): Richiede di aumentare la quota di mercato di combustibili biologici negli Stati membri al 5.75% entro il 2010;
- **Direttiva sull'informazione sull'impatto ambientale** (2003): Richiede di rendere l'informazione sull'impatto ambientale interamente accessibile al pubblico.
- **Direttiva sui contratti dei servizi pubblici** (1997): Definisce le procedure per assegnare i contratti relativi a servizi pubblici.

La Commissione europea è in un'ottima posizione per sostenere gli Stati membri e le autorità locali, promuovendo pratiche comuni, facilitandone un utilizzo diffuso ed incoraggiando collegamenti e scambi efficaci di esperienze tra le città.

La Commissione europea può contribuire agli investimenti che realizzano priorità ambientali, sostenere il rafforzamento delle capacità esistenti tramite fondi per la ricerca e la formazione, sviluppare linee guida e incoraggiare la creazione di punti di contatto a livello nazionale.

“L'aumento del numero di veicoli che hanno accesso al nostro centro urbano storico – un sito mondiale dell'umanità dal 1986 - crea una sfida complessa per la nostra politica locale dei trasporti. Il nostro SUTP può aiutarci a mantenere la nostra posizione privilegiata rispetto alla media nazionale per quanto riguarda la qualità di vita.”

Sig. José Ernesto d'Oliveira, sindaco di Evora

pilot



Pianificazione sostenibile del trasporto urbano

Il futuro della politica della mobilità urbana



Per maggiori informazioni

Il progetto PILOT sta sviluppando linee guida su SUTP per le città e le regioni. Nel estate 2007, i seguenti materiali saranno disponibili in diverse lingue dell'UE sul sito web del progetto:

- **Manuale completo su SUTP**: destinato ai professionisti a livello locale ed al personale tecnico, questo manuale fornisce spiegazioni dettagliate sui compiti e le attività di SUTP, oltre ad esempi pratici, strumenti e i riferimenti utili.
- **Opuscolo SUTP**: Questo fascicolo sintetizza le caratteristiche chiave del metodo e delle ragioni che lo giustificano per familiarizzare i soggetti decisionali locali con SUTP ed incoraggiare la sua adozione.

Per ottenere una copia dei materiali PILOT, inviare un messaggio di posta elettronica a: pilot@polis-online.org pilot@polis-online.org, indicando nome, organizzazione, recapiti e preferenza per la lingua. PILOT risponderà alla domanda.

Il consorzio del progetto PILOT è costituito da:

- POLIS
- Rupprecht Consult
- Mobiel 21
- Vectris
- TTR
- Sylwia Klatka - ConVoco
- EUROCITIES
- e le città di Braila, Evora, Lancaster e Tallinn.

Inoltre, PILOT è consigliato da CERTU, URTP, Federmobilità e città di Bologna, Bristol, Colonia, Hampshire, Lilla, Genova e L'Aia.

Per visitare il nostro sito: www.pilot-transport.org

Per maggiori informazioni su SUTP e la strategia tematica della CE sull'ambiente urbano: http://ec.europa.eu/environment/urban/thematic_strategy.htm

PILOT è sostenuto dalla DG Ambiente della Commissione europea.



Preparato da Rupprecht Consult con input dai partner del progetto. I disegni sono stati raccolti durante la settimana europea della mobilità nel 2005 a Budapest dal ministero ungherese per l'economia ed il trasporto. Layout creato da Mobiel21.

